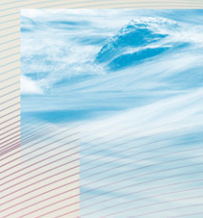
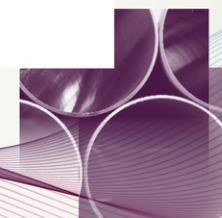


PAS bij besluiten over plannen en projecten in Nederland

De praktijk

Dr. F.L.H. Vanweert



PAS bij besluiten over plannen en projecten

- Plannen: Bestemmingsplannen (RUP in Vlaanderen)
 - PAS niet van toepassing
 - wel gebruik maken van PAS

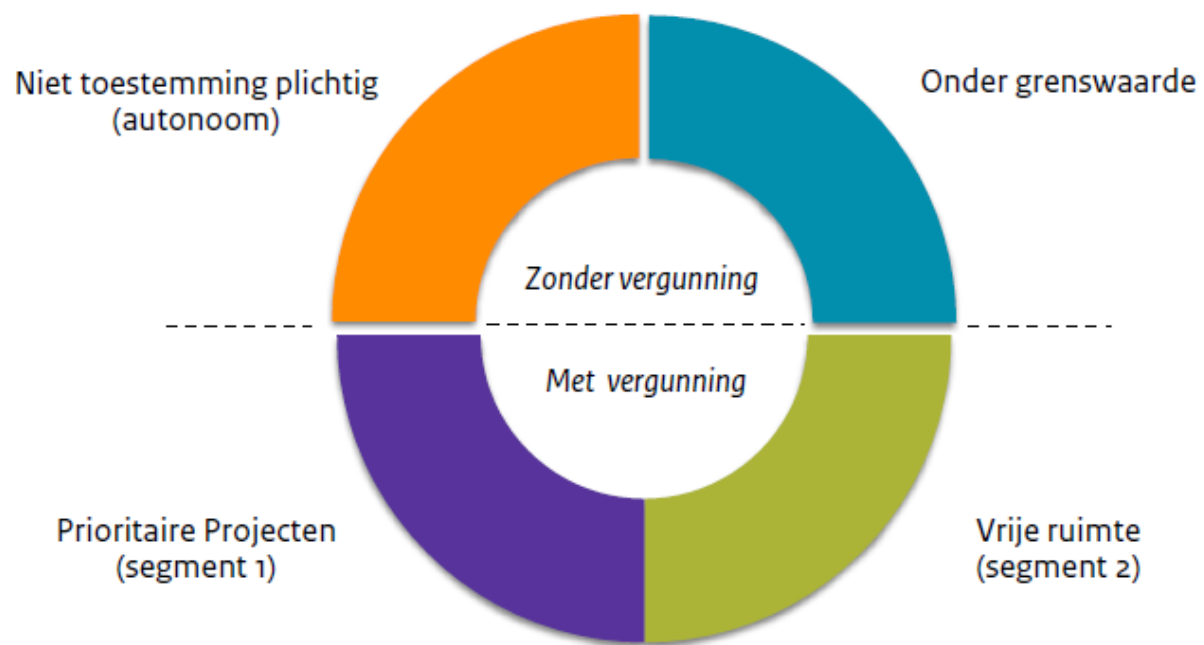
- Projecten/uitvoeringsbesluiten: PAS van toepassing
 - een **Nb-wetvergunning**
 - een **omgevingsvergunning**
 - een **tracébesluit**
 - een **wegaanpassingsbesluit**



Vergunningverlening: beroep doen op de PAS

PAS bij besluiten over ~~plannen en projecten~~

Depositieruimte



* Werkelijke verdeling verschilt per Nz000-gebied

PAS - rekeninstrumentarium



PAS - rekeninstrumentarium

AERIUS CALCULATOR

Dit document bevat resultaten van een stikstofdepositieberekening met AERIUS Calculator. U kan dit document gebruiken voor de onderbouwing van depositie onder de drempelwaarde (0,05 mol/ha/j) in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, afhankelijk van de door u gekozen rekeninstellingen.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH₃) en stikstofoxide (NO_x), of één van beide. Hiermee is de depositie van de activiteit berekend en uitgewerkt. Op basis van de gekozen rekeninstellingen zijn de resultaten op Natura 2000-gebieden, als wel voor overige natuurgebieden inzichtelijk gemaakt.

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in de Calculator. Voor meer toelichting verwijzen we u naar de websites www.aerius.nl pas.natura2000.nl.

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl.

RpD/Regionaal Natuurbeleid 2016
19/10/16

D

Berekening Huidige situatie

- Kenmerken
- Emissie
- Depositie natuurgebieden
- Depositie habitattypen



PAS - rekeninstrumentarium



PAS - rekeninstrumentarium

Depositie PAS-gebieden

Natuurgebied	Hectare met hoogste projectverschil (mol/ha/j)			Hoogste depositie Situatie 2 (mol/ha/j)	Overschrijding KDW	Ontwikkelingsruimte beschikbaar
	Situatie 1	Situatie 2	Verschil			
Bunder- en Elslooërbos	0,21	1,23	+ 1,02	1,23	●	✓
Geleenbeekdal	0,06	1,07	+ 1,01	1,07	●	✓
Geuldal	0,02	0,43	+ 0,41	0,43	●	✓
Brunsummerheide	0,02	0,31	+ 0,29	0,31	●	✓
Bemelerberg & Schiepersberg	0,01	0,22	+ 0,21	0,22	●	✓
Sint Pietersberg & Jekerdal	0,01	0,19	+ 0,17	0,19	●	✓
Savelsbos	0,01	0,17	+ 0,16	0,17	●	✓
Meinweg	0,01	0,16	+ 0,15	0,16	●	✓
Kunderberg	0,01	0,14	+ 0,13	0,14	●	✓
Roerdal	0,01	0,14	+ 0,13	0,14	●	✓

PAS - rekeninstrumentarium

Deposities per
habitattypen

Bunder- en Elslooërbos

Habitattypen	Hectare met hoogste projectverschil (mol/ha/j)			Overschrijding KDW	Ontwikkelingsruimte beschikbaar
	Situatie 1	Situatie 2	Verschil		
H9160B Eiken-haagbeukenbossen (heuvelland)	0,21	1,23	+ 1,02	●	✓
H7220 Kalktufbronnen	0,21	1,23	+ 1,02	○	✓
H91E0C Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	0,21	1,23	+ 1,02	○	✓
ZGH6430C Ruigten en zomen (droge bosranden)	0,04	0,68	+ 0,65	○	-
H6430C Ruigten en zomen (droge bosranden)	0,15	0,79	+ 0,64	○	✓

PAS – grenswaarden (projecten)

→ Depositiegrenswaarde:

- < 0,05 mol/ha/ja: vrij vergunningplicht / vrij meldingsplicht
 - < 1 mol/ha/ja*: vrij vergunningplicht / meldingsplicht
 - \geq 1 mol/ha/ja* : NB-wet vergunning
- * tenzij \leq 5% depositieruimte beschikbaar: 0,05 mol/ha/ja

→ Besluiten hoofdwegenstructuur:

- breedte: tot 3 km vanaf de weg

→ Besluiten hoofdvaarwegenstructuur:

- breedte: tot 5 km vanaf de vaarweg

→ Enkel in de N2000-gebieden waar PAS betrekking op heeft

Wanneer Passende Beoordeling nodig:

→ **Plannen**: indien negatieve gevolgen voor habitats en soorten vooraf niet is uit te sluiten:

- $\geq 0,05$ mol/ha/ja (NL)

Toelichting Grenswaarden PAS:

Op basis van indicatieve berekeningen blijkt dat de maximale bijdrage van alle voorziene projecten of andere handelingen die stikstofdepositie **onder de drempelwaarde van 0,05 mol per hectare per jaar** veroorzaken, in combinatie met andere plannen of projecten, afgezet tegen de te verwachten effecten van de maatregelen die in het programma zijn opgenomen, **de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet kunnen aantasten.**

Wanneer Passende Beoordeling nodig:

→ **Plannen:** indien negatieve gevolgen voor habitats en soorten vooraf niet zijn uit te sluiten:

- $\geq 0,05$ mol/ha/ja
- in dat geval is ook een plan-m.e.r. noodzakelijk

→ **Projecten:** indien Nb-wet vergunning noodzakelijk is

- ≥ 1 mol/ha/ja
- $\geq 0,05$ mol/ha/ja indien $< 5\%$ depositieruimte beschikbaar

→ Passende beoordeling:

- Verzameling van info uit gebiedsanalyses, Aerius-Monitor
- Geen ecoloog, tenzij onvoldoende depositieruimte beschikbaar → uitdaging voor vinden maatregel !!!

Wanneer Passende Beoordeling nodig (grensoverschrijding):

Nederland: negatieve gevolgen voor habitats en soorten zijn vooraf niet zijn uit te sluiten indien N-dep. $\geq 0,05 \text{ mol/ha/ja}$

Vlaanderen (v-PAS): geen toestemming vereist is indien de stikstofdepositietoename lager is dan:

- 5% van de kritische depositiewaarde
- $< 21,45 \text{ mol/ha/ja}$

Duitsland: bij een toename van de stikstofdepositie tot $7,14 \text{ mol/ha/ja}$ bestaat er geen bezwaar tegen het verlenen van toestemming voor deze activiteit.

Voorbeeld 1: Postzegelplan 20 nieuwe woningen

→ Plangebied:



Voorbeeld 1: Postzegelplan 20 nieuwe woningen

→ Actuele situatie:

- agrarische bestemming;
- Natura 2000-gebied met stikstofgevoelige habitats in omgeving.

→ Reden herziening:

- nieuwbouw 20 woningen aan rand bebouwde kom.

→ Bepaling toename stikstofdepositie:

- referentiesituatie: regulier verkeer provinciale weg;
- plansituatie:
 - direct: uitstoot woningen
 - indirect (netwerk): regulier verkeer provinciale weg + 80 extra verkeersbewegingen vanwege plan.

Voorbeeld 1: Postzegelplan nieuwe woningen

→ Resultaat Aerius-berekeningen:

- 1 Natura 2000-gebieden met toename stikstofdepositie = 0,05 mol/ha/ja;
- voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar;

→ Jaarlijkse PAS-monitoring garandeert dat natuurlijke kenmerken niet worden aangetast.

Een zeer klein bestemmingsplan en toch... vanwege juridische zekerheid:

- stikstofdepositie-onderzoek met Aerius-berekeningen uitgevoerd
- Passende Beoordeling en plan-m.e.r. nodig

Voorbeeld 1: Postzegelplan 20 nieuwe woningen

→ Suggestie:

- Benoem criteria zodat kleine projecten als Niet-In-Betekenende-Mate (NIBM) kunnen worden aangemerkt:
- Stel deze plannen vrij van voortoets en passende beoordeling
- Voorbeelden:
 - Luchtkwaliteit: < 1500 woningen/ontsluitingsweg;
 - Grenswaarden PAS wegverkeer: < 1000 mvt/etmaal;
 - Significantiegrens voorlopige PAS Vlaanderen: < 5% KDW;
 - Significantiegrens Duitsland: 7.14 mol/ha/ja;

Voorbeeld 2: Herziening BP industrieterrein

→ Plangebied:



Voorbeeld 2: Herziening BP industrieterrein

- Actuele situatie: plangebied ten dele ingevuld;

- Reden herziening:
 - ruimtelijke herinrichting;
 - geen toevoeging van activiteiten;

- Bepaling toename stikstofdepositie:
 - referentiesituatie: actuele situatie, deels ingevuld plangebied;
 - plansituatie: volledig ingevuld plangebied.

Voorbeeld 2: Herziening BP industrieterrein



Voorbeeld 2: Herziening BP industrieterrein

Depositie PAS-gebieden

Natuurgebied	Hectare met hoogste projectverschil (mol/ha/j)			Hoogste depositie Situatie 2 (mol/ha/j)	Overschrijding KDW	Ontwikkelingsruimte beschikbaar
	Situatie 1	Situatie 2	Vershil			
Geleenbeekdal	0,06	1,07	+ 1,01	1,07	●	✓
Bunder- en Elslooërbos	0,10	1,07	+ 0,97	1,07	●	✓
Geuldal	0,02	0,43	+ 0,41	0,43	●	✓
Brunsummerheide	0,02	0,31	+ 0,29	0,31	●	✓
Bemelerberg & Schiepersberg	0,01	0,21	+ 0,20	0,21	●	✓
Sint Pietersberg & Jekerdal	0,01	0,19	+ 0,17	0,19	●	✓
Savelsbos	0,01	0,17	+ 0,16	0,17	●	✓
Meinweg	0,01	0,16	+ 0,15	0,16	●	✓
Kunderberg	0,01	0,15	+ 0,14	0,15	●	✓
Roerdal	0,01	0,14	+ 0,13	0,14	●	✓
Swalmdal	0,01	0,11	+ 0,11	0,11	●	✓
Leudal	0,01	0,11	+ 0,10	0,11	●	✓
Noorbeemden & Hoogbos	0,01	0,10	+ 0,10	0,10	●	✓
Weerter- en Budelerbergen & Ringselven	0,00	0,07	+ 0,07	0,07	●	✓
Deurnsche Peel & Mariapeel	0,00	0,07	+ 0,07	0,07	●	✓
Maasduinen	0,00	0,06	+ 0,06	0,06	●	✓
Leenderbos, Grootte Heide & De Plateaux	0,00	>0,05	+ 0,05	>0,05	●	✓
Groote Peel	0,00	>0,05	+ 0,05	>0,05	●	✓

Voorbeeld 2: Herziening BP industrieterrein

- Resultaat Aerius-berekeningen:
 - 16 Nederlandse Natura 2000-gebieden met toename stikstofdepositie $> 0,05$ mol/ha/ja;
 - In alle Natura 2000-gebieden is voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar;

- Jaarlijkse PAS-monitoring garandeert dat natuurlijke kenmerken niet worden aangetast.

En toch... passende beoordeling nodig;

Voorbeeld 2: Herziening BP industrieterrein

- Conclusie: indien er voldoende ontwikkelingsruimte is in Natura 2000-gebieden:
- bevatten Passende Beoordeling PAS en gebiedsanalyses van Natura 2000-gebieden alle informatie om te concluderen dat plan de natuurlijke kenmerken niet aantast
 - heeft Passende Beoordeling die wordt opgesteld voor het plan geen inhoudelijke meerwaarde
- Suggestie:
- Juridische noodzaak van passende beoordelingen en Plan-MER bij vaststelling van bestemmingsplan afzwakken ingeval er voldoende ontwikkelingsruimte is in Natura 2000-gebieden

Samenvatting / Conclusies

- PAS is een *zegen* voor 'grote' projecten:
 - eenduidigheid over rekenmethodiek
 - duidelijkheid samenhang met andere projecten
 - geen mitigerende maatregelen meer nodig
- PAS is een *vloek* voor 'kleine' projecten en plannen:
 - verhoogde onderzoekslast
 - niet-in-betekenende-mate bijdrage
- PAS is dynamisch:
 - positief: gegevens zijn up-to-date
 - negatief: gevolgen voor project kunnen wijzigen tijdens besluitvormingsprocedures
- De ecoloog heeft geen rol meer bij de besluitvorming over plannen en projecten voor het onderdeel stikstof



Dr. F.L.H. Vanweert

FVanweert@LievenceCSO.com

+31 6 22 92 52 25

Lievence  **CSO**
infra water milieu